

特色的航空航天产业集群和以“科创+”为特色的高端服务业产业集群；“N”为 N 个未来产业集群，即人工智能、未来汽车、未来材料、未来医疗、深地深海空天等区内具有产业基础和发展潜力的重要方向。2023 年，长沙高新区 GDP 总额达 4518.76 亿元，较上一年度增长 5.6%，以全省 5‰的面积创造了 9%的 GDP；工业增加值 327.18 亿元，同比增长 8.0%，对经济增长的贡献率达 44.5%，其中规模以上工业增加值同比增长 8.5%。

（二）园区特色

国家级产业集群支撑安全应急产业高质量发展。长沙高新区基于先进装备制造产业集群发展各类工程抢险救援装备，推出了消防车、消防机器人、危化事故救援装备、地质气象救援装备、水域救援装备、森林火灾救援装备等主打产品，其中龙头企业中联重科研制成功了全球最高的 113 米登高平台消防车、63 米大跨距特种举高喷射消防车，以及全球首台森林隔离带开辟车等，凭借企业自主研发能力在工程抢险装备领域获得了突破性成就。

安全应急装备区域保障作用明显。长沙高新区在新一代信息技术产业集群和航空航天产业集群的基础上大力发展探测救护装备，以北斗微芯、圣湘生物、华诺星空等企业为龙头，发展基于高精度定位技术、人工智能监测预警技术、生物医学工程技术、雷达技术等先进技术的安全监测预警装备和生命探测装备。其中，北斗微芯在湖南省主导建设的湖南省 1170 专项地灾监测项目，在长沙、株洲、益阳、邵阳、常德、湘西州、张家界、娄底等 8

个地州近 600 个隐患点布设了 2000 余套监测设备，有力支撑了湖南省地质灾害监测保障工作；华诺星空的生命探测仪在 2023 年有效支援了土耳其“2.26”地震灾害救援工作。2024 年，长沙高新区两家企业登上了工信部《2024 年安全应急装备应用推广典型案例名单》，即华诺星空的生命探测仪和盈峰环境的多功能除雪车及冰雪设备，产业成果获得了国家认可。

八、德阳经济技术开发区联合德阳高新技术产业开发区

（一）园区概况

德阳经济技术开发区（下简称德阳经开区）成立于 1992 年 8 月，于 2010 年 6 月升级为国家级经济技术开发区；德阳高新技术产业开发区（下简称德阳高新区）的前身成立于 1991 年，于 2015 年升级为国家级高新技术产业开发区。德阳经开区和德阳高新区均位于成德绵高新技术产业带中部，地处成渝经济区核心区，经开区辖区总面积 79.2 平方公里，规划建设面积 54 平方公里，已建成 42 平方公里；高新区规划面积 68 平方公里，已建成 28 平方公里。2017 年，德阳市成为第二批国家应急产业示范基地，也是四川省首个入选城市。2022 年，在德阳市的支持下，德阳经开区和德阳高新区联合获评国家安全应急产业示范基地，成为西南地区首家入选单位。

（二）园区特色

安全应急保障需求旺盛。德阳经开区以装备制造、能源装备、新型材料等为主导产业，在核电、水电、火电、风电、天然气发

电、太阳能发电等“六电”领域拥有一大批龙头企业，生产了占全国 60%以上的核电产品、50%以上的大型轧钢设备、40%的水电机组、30%以上的火电机组、16%的风电产品。德阳高新区以机械装备、医药食品和电子信息作为三大主导产业，通用航空、现代物流、科技服务作为特色产业，拥有工业企业 1550 家、规上工业企业 211 家。德阳经开区和德阳高新区雄厚的工业实力背后是强大的安全应急保障需求，安全应急产业有效保障了主导产业安全高效发展。

安全应急领域分工明确。在德阳市的统一部署下，德阳经开区联合德阳高新区共同发展安全应急服务领域，其中德阳经开区重点发展检测认证和应急救援类服务，德阳高新区重点发展评估咨询和应急救援类服务，并形成了“3+1”即三个安全应急产业带加一个国际合作平台的整体部署。德阳市以德阳经开区为依托，建设关键基础设施安全应急装备与服务产业带，主要服务核电等“六电”领域的安全应急保障需求；以德阳高新区——广汉市——什邡市为依托，发挥德阳高新区航空产业优势，建设西部低空救援安全应急服务产业带；以汉旺——穿心店地震遗址保护区为依托，汲取“5.12”汶川地震经验教训，建设国际安全应急文化产业带；以汉旺论坛为依托，德阳市政府主导，打造安全应急产业国际交流与合作平台。

第六章 国家及地方政策

一、国家政策

2023 年 7 月 5 日，应急管理部印发《防汛抢险先进技术装备推广目录（2023 年版）》，包括防汛排涝一体化泵车等共 29 项产品，拟推动先进科技应用于实际防汛，支持高效排水、临时大坝和快速部署技术。新技术装备的推广帮助各地提升应对洪水和突发水利灾害的效率，支持水管理系统现代化改造，减少因自然灾害导致的损失。

2023 年 12 月 29 日，应急管理部、工业和信息化部联合发布《关于加快应急机器人发展的指导意见》，提出四大主要任务，分别为加强核心技术攻关、强化重点领域的应急机器人研制、在实战应用中推进、优化应急机器人的发展环境。

2024 年 2 月 1 日，国家发展改革委印发《产业结构调整指导目录（2024 年本）》，通过政策指引，引导财力物力向高技术产业倾斜，聚焦于引导产业结构向绿色化、高技术化转型，尤其支持高科技、生态友好型产业的发展，推动应急装备产业走绿色低碳之路。

2024 年 4 月，工业和信息化部等七部门联合印发了《推动工业领域设备更新实施方案》，将“实施本质安全水平提升行动”列为四大行动之一，大力推动安全应急监测预警、工业消防系统与装备、安全应急智能化装备、个体防护装备等安全应急装备更

新配置，并提出加强金融支持，设立科技创新和技术改造专项再贷款，引导金融机构加强对设备更新和技术改造的支持，加强要素保障。鼓励地方加强企业技术改造项目要素资源保障。

2024 年 8 月 19 日，工业和信息化部发布《2024 年安全应急装备应用推广典型案例名单》，名单强调以实践应用为基础的 150 项成功案例，涉及从研发到部署的全过程管理经验。鼓励地方政府和企业采取创新的解决方案应对当地自然灾害，提高适应和实施现代技术的效果和效率。

2024 年 10 月 11 日，工业和信息化部印发《先进安全应急装备推广目录（工业领域 2024 版）》，目录着重列出 100 项可靠的高技术应急装备，涵盖智能化应急响应系统、先进排涝泵站设备、无人化操作装备等。指明的技术发展方向引导企业研发布局，通过优先采购和政策补贴刺激高新技术产品的普及。

二、地方政策

2023 年 11 月 21 日，江苏省印发《江苏省安全应急装备重点领域发展行动实施方案（2023-2025 年）》，明确指出了到 2025 年，全省安全应急产业发展质量明显提升，安全应急装备产业规模持续扩大、自主创新能力明显提高、产品质量和供给保障能力显著提升，努力打造成为全国安全应急科技创新先导区。全省安全应急装备产业规模超过 3000 亿元，培育 2 家以上具有国际竞

争力的龙头企业、5 家以上具有核心技术优势的重点骨干企业，打造 8 家左右国家级安全应急产业示范及创建基地。

2023 年 11 月 23 日，河北省印发《河北省安全应急装备产业高质量发展行动计划（2023-2025 年）》，明确指出了到 2025 年，全省安全应急装备产业创新能力和核心竞争力大幅提升，供应保障体系更加完善，对防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障的支撑作用明显增强，产业规模达到 3000 亿元以上。建成国家安全应急产业示范基地(含创建单位)5 家，国家先进制造业集群 1 家，省级先进制造业集群 2 家。建成较为完善的产业政策支撑体系，建成相对完善的科技创新支撑体系，打造综合性产业发展服务平台，不断向世界级安全应急装备先进制造业集群迈进。

2023 年 12 月 18 日，陕西省印发《陕西省安全应急装备重点领域发展行动计划（2023—2025 年）》，提出了力争到 2025 年，全省安全应急装备产业规模、产品质量、应用深度和广度显著提升，对防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障的支撑作用明显增强；安全应急装备重点领域产业规模超过 1500 亿元，打造竞争力强的安全应急装备先进制造业集群，综合实力位居全国第一方阵，力争构建西北防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障基地。

2024 年 1 月 5 日，江西省印发《江西省安全应急装备重点领域发展行动计划（2024-2025 年）》，指出了到 2025 年，安全应急产业规模超过 500 亿元，培育 2 家以上具有核心技术优势的重

点骨干企业，涌现一批制造业单项冠军企业、小巨人企业与专精特新中小企业，力争打造 2 家左右国家安全应急产业示范基地（含创建单位）。

第七章 发展展望

2024 年，在政府推动、需求拉动、供给提升、技术赋能等多方面力量共同驱动下，我国安全应急产业发展迅速，作为战略性新兴产业和新经济增长点的作用地位更加突出。展望 2025 年，安全应急产业的供给能力将进一步提升，新产品新业态将不断涌现，安全应急产业将进入新的发展阶段。

一、安全应急产业的重视程度将进一步增强

2023 年 5 月 12 日，习近平总书记在深入推进京津冀协同发展座谈会上指出，把安全应急装备等战略性新兴产业发展作为重中之重，着力打造世界级先进制造业集群。在推动产业发展方面，2024 年 4 月，工业和信息化部等七部门印发《推动工业领域设备更新实施方案》，本质安全水平提升作为四大行动之一，成为加快建设现代化产业体系的重点任务。而据应急管理部的数据显示，2024 年前三季度，各种自然灾害共造成全国 8402.7 万人次不同程度受灾，因灾死亡失踪 836 人，紧急转移安置 334.7 万人次；倒塌房屋 5 万间，损坏房屋 63 万间；农作物受灾面积 9048.2

千公顷；直接经济损失 3232 亿元。安全应急产业以降低各类突发事件风险、保障人民生命财产安全为目的，其技术的发展、装备制造能力的提升，以及应用场景的丰富都是支撑防范化解重大灾害事故的水平的体现。展望 2025 年，产业高质量发展、应急管理能力和水平提升将给细分领域安全应急产品、技术、装备和服务带来更大市场，发展安全应急产业将成为更多地方实现工业转型升级、培育发展新动能、完善应急管理体系的必然选择。

二、安全应急产业集聚效应将进一步增强

目前，我国安全应急产业类基地共 42 家（包括已获批的国家级安全应急产业示范基地 26 家、待评估的原国家安全产业示范园区及应急产业示范基地 16 家），在各地形成特色领域的产业集群雏形。经过十多年的培育与发展，我国安全应急产业已经基本形成了长三角、粤港澳、京津冀三大区域为引领，东中西部协同发展局面。展望 2025 年，依托各地资源禀赋，以区域需求和产业高质量发展为方向的安全应急产业集群建设将加速。围绕特色产业，通过锻长和补短，将形成上下游联动的安全应急产业链。此外，中部和西部地区承接产业转移，在多方支持下加紧产业布局，将形成各具特色的产业集群。由点到面，集群式发展，将推动安全应急产业发挥更大的集聚作用。

三、安全应急装备与新技术的融合应用将进一步加速

2024 年 1 月，应急管理部、工业和信息化部印发《关于加快应急机器人发展的指导意见》，指出应急机器人的发展与应用，代表了应急管理装备现代化发展趋势。2024 年 8 月，工业和信息化部印发《2024 年安全应急装备应用推广典型案例名单》，十大场景共 150 项案例入选；10 月印发《先进安全应急装备推广目录（工业领域 2024 版）》，四大类共计 100 项安全应急装备入选。两个目录不仅明确了先进装备的技术指标和适用场景，还体现了数字化、智能化与安全应急装备的结合，特别是无人化装备，如露天矿无人驾驶系统、大型应急排涝装备等成为大力推广的先进装备，安全应急装备智能化正在成长为时代发展的新需求。展望 2025 年，装备与新技术融合将助推安全应急产业形成新质生产力。人工智能等技术的突破将对安全应急装备智慧化、无人化发展起到重要促进作用，提升安全应急装备辅助决策能力、无人救灾能力、远程遥控能力。对标全灾种、大应急任务需要，我国将持续加大先进、专用、特种救援装备研发力度，推动更多先进装备在灾害事故防控和救援中得到广泛应用。

后 记

中国电子信息产业发展研究院安全产业研究所是国内首家专业从事安全应急产业发展研究的智库机构，本所不仅自 2013 年起连续撰写并出版了中国安全应急产业发展蓝皮书，而且还发布了《中国安全产业发展白皮书》、《中国安全和应急产业地图白皮书》、《国家级安全应急产业示范基地创建白皮书》、《新能源产业发展与安全应用白皮书》、《安全应急数智化转型白皮书》和《中国安全应急产业集群白皮书》等研究报告。

此次撰写和发布《2024 年中国安全应急产业发展研究报告》，意在总结过去、展望未来，服务提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。本报告由袁晓庆、封殿胜、黄玉珏、刘文婷、黄鑫、李泯泯、程明睿、杨琳、许越凡、郭磊、赵哈姆、梁丹钰、牛堃瑛等共同参加撰写。在此，向给本书编撰和发布给予大力支持的中国安全产业协会等有关单位表示衷心感谢。

由于编者水平有限，编写时间紧迫，本书中不免有许多缺陷和不足，也真诚希望广大读者给予批评指正。

编辑部：工业和信息化部赛迪研究院
通讯地址：北京市海淀区万寿路27号院1号楼4层
邮政编码：100846
联系人：黄玉焱
联系电话：13426279315
传 真：010-68209621
电子邮件：huangyuyao@ccidthinktank.com